

歐盟將改進保護動物福祉之規範

歐洲委員會已提出新的保護動物福祉的具體改進措施，在今後 5 年裡，採用全新的計畫規範動物的保護和福祉。此外，計畫也要求歐盟之會員國以及相關的國家，未來能有效地推動動物福祉。計畫的五大目標為：改善最低的動物福祉標準、研究替代實驗動物的方法、採用標準化的動物福祉指標、提供最佳動物福祉的專業和一般資訊、支援動物保護的國際行動。

動物的保護和福祉，不僅是考慮倫理和道德，更能保障動物健康和食品品質。針對此一計畫，委員會正在詳細地收集消費者、投資人、科學家和國際組織之意見，並且在今後 5 年裡，打算針對現有條款的不足，再補強相關動物福祉的法規。歐盟要求最高標準，維護所有領域動物的福祉，例如農業、環境政策、研究和化學試驗之所需。未來動物福祉的政策，也將繼續建立在科學基礎上，以符合大眾的期待、社會經濟的要求和貿易的關係。

動物福祉提案的內容將超越目前歐盟最低的標準，提案也建議在歐洲設立一個動物福祉中心或者實驗室，以利於協調和參考有關研究和措施的重點，以及資料收集和訊息的交換。計畫希望在今後 5 年內，由動物福祉委員會持續推動方案，使歐盟和國際都達到相同

水準。此外，考慮擴大推動範圍，將動物福祉納入國際金融事務與國際組織活動的各種議題內，讓各界不得不重視。委員會的主要目標如下：

1. 更清楚說明歐盟動物福祉政策的方向。
2. 繼續提高動物福祉標準。
3. 分配資源至更重要的主題。
4. 支持動物福祉發展的研究。
5. 繼續尋找其它替代動物的試驗方法。
6. 保證歐盟一致性地動物福祉政策。

歐盟在 1974 年通過第一個動物福祉法，規範動物的屠宰。從那以後，歐盟持續立法保護動物，農場必須採取最低的動物保護標準。目前，對牛、豬和蛋雞飼養已有具體的規定；2004 年 11 月也將動物運輸歸納在內，釐訂整個運輸作業的驗證系統，規定動物運輸的環境標準；2005 年也已經加入肉雞的福祉。

從 1980 年代起，歐盟環境政策即已包括動物福祉的改進措施。這些涵蓋了捕捉標準、野生動物的交易、動物園飼養的動物、進口的幼海豹皮和自然棲息地的保護。近年來魚類保護的措施已經逐漸明朗化；世界動物衛生組織(OIE)也正為養殖魚類準備一套動物福祉的指南。在 2005 年 8 月，歐盟提出改進水產養殖動物健康的規定；

委員會目前正想辦法禁止歐盟貓、狗皮毛的交易。

動物福祉在國際間並無共識，全世界所使用的標準非常分歧。保障動物福祉，會消耗更多的資源而提高成本。因此，各國動物保護立法上有很大的差別。歐盟已在 2002 年接受世界貿易組織(WTO)的建議，將動物福祉提升為國際議題。歐盟不會開創新的國際貿易障礙，但是要確保國際貿易不會造成歐盟推動動物福祉的障礙，或者由於重視動物福祉的需求，反而讓歐盟處在不利的競爭條件下。預期世界動物衛生組織及歐洲協會將會提高國際動物福祉的標準。歐盟也開設培訓班，協助他國執行動物福祉規章之訓練，以及派遣技術專家協助其他需求的國家。

(黃玉鴻改寫 / 廖震元審 European Commission, pp.1-9, Jan. 2006)